

## EUROPEES BESCHERMDE DIERSOORTEN EN PLANTENSOORTEN

Bijlage 3 Memorie van Toelichting: Tabel I. Soorten waarvoor een strikt beschermingsregime geldt

Zie tevens voor toelichting totstandkoming lijst kst-33348-9 Nota nav Verslag, blz. 78-81, antwoord 162, 163, 166 en 169

### Beschermde soorten conform art 3.1, lid 1 Wnb:

#### Vogelrichtlijn

Alle vogelsoorten (ca. 700)

### Beschermde soorten conform art 3.5, lid 1 en lid 5 Wnb:

#### Habitatrichtlijn, bijlage IV

(inclusief Verdrag van Bern, Bijlage I en II voor zover van toepassing)

#### Zoogdieren

*(Algemeen)*

Bever

Hamster

Hazelmuis

Lynx

Noordse woelmuis

Otter

*Wolf\**

*Wilde kat\**

*(Vleermuizen)*

Bechsteins vleermuis

Bosvleermuis

Brandts vleermuis

Franjestaart

Gewone baardvleermuis

Gewone dwergvleermuis

Gewone grootoorvleermuis

Grijze grootoorvleermuis

Grote hoefijzerneus

Grote rosse vleermuis

Ingekorven vleermuis

*Kleine dwergvleermuis\**

Kleine hoefijzerneus

Laatvlieger

Meervleermuis

Mopsvleermuis

Noordse vleermuis

Rosse vleermuis

Ruige dwergvleermuis

Tweekleurige vleermuis

Vale vleermuis

Watervleermuis

*(Walvisachtigen)*

Bruinvis

Bultrug

Dwergpotvis

Dwergvinvis

Gestreepte dolfijn

Gewone dolfijn

Gewone spitsdolfijn

Gewone vinvis

Griend

Grijze dolfijn

Hille (Butskop)

Kleine zwaardwalvis

Narwal

Noordse vinvis

Orca

Potvis

Spitsdolfijn van Gray

Tuimelaar

Witflankdolfijn

Witsnuitdolfijn

Witte dolfijn

#### Amfibieën

Boomkikker

Geelbuikvuurpad

Heikikker

Kamsalamander

Knoflookpad

Poelkikker

Rugstreeppad

Vroedmeesterpad

**Reptielen**

Gladde slang  
Muurhagedis  
Zandhagedis

*(Schildpadden)*

Dikkopschildpad  
Kemps' zeeschildpad  
Lederschildpad  
Soepschildpad

**Vissen**

Houting  
Steur

**Insecten**

*(Vlinders)*

Apollovlinder  
Boszandoog  
Donker pimperlblauwtje  
Grote vuurvlinder  
Pimpernelblauwtje  
Teunisbloempijlstaart  
Tijmblauwtje  
Zilverstreephooibeestje

*(Libellen)*

Bronslibel  
Gaffellibel  
Gevlekte witsnuitlibel  
Groene glazenmaker  
Noordse winterjuffer  
Oostelijke witsnuitlibel  
Rivierrombout  
Sierlijke witsnuitlibel

*(Kevers)*

Brede geelrandwaterroofkever  
Gestreepte waterroofkever  
Heldenbok  
Juchtleerkever  
Vermiljoenkever

**Overigen**

Bataafse stroommossel  
Platte schijfhoren

**Planten**

Drijvende waterweegbree  
Groenknolorchis

*(vervolg planten)*

Kruipend moerasscherm  
Zomerschroeforchis

**(uitsluitend) Verdrag van Bern, bijlage I**

**Planten**

Tonghaarmuts  
Geel schorpioenmos  
Liggende raket  
Kleine vlotvaren

**(uitsluitend) Verdrag van Bern, bijlage II\*\***

**Vogels**

Aasgier  
Appelvink  
Baardman  
Beflijster  
Bergeend  
Bergfluit  
Bijeneter  
Blauwborst  
Blauwe kiekendief  
Boerenwaluw  
Bontbekplevier  
Bonte strandloper  
Bonte vliegenvanger  
Boomklever  
Boomkruiper  
Boompieper  
Boomvalk  
Bosrietzanger  
Bosruiter  
Bosuil  
Braamsluiper  
Brandgans  
Bruine kiekendief  
Buizerd  
Casarca  
Cetti's zanger  
Draaihals  
Duinpieper  
Dwergmeeuw  
Dwergstern  
Engelse kwikstaart  
Europese kanarie  
Fitis  
Fluiter  
Geelgors

|                        |                  |
|------------------------|------------------|
| Gekraagde roodstaart   | Oehoe            |
| Gele kwikstaart        | Oeverloper       |
| Geoorde fuut           | Oeverpieper      |
| Glanskop               | Oeverzwaluw      |
| Goudhaan               | Ooievaar         |
| Grasmus                | Orpheusspotvogel |
| Graspieper             | Paapje           |
| Graszanger             | Pestvogel        |
| Grauwe kiekendief      | Pimpelmees       |
| Grauwe klauwier        | Poelruiter       |
| Grauwe vliegenvanger   | Porseleinhoen    |
| Griel                  | Purperreiger     |
| Groene specht          | Putter           |
| Groenling              | Ransuil          |
| Grote bonte specht     | Rietgors         |
| Grote gele kwikstaart  | Rietzanger       |
| Grote karekiet         | Rode wouw        |
| Grote stern            | Roerdomp         |
| Grote zilverreiger     | Roodborst        |
| Havik                  | Roodborsttapuit  |
| Heggenmus              | Roodhalsfuut     |
| Hop                    | Rouwkwikstaart   |
| Huiszwaluw             | Sijs             |
| IJsvogel               | Slangenarend     |
| Kerkuil                | Slechtvalk       |
| Klapekster             | Smelleken        |
| Klein waterhoen        | Snor             |
| Kleine barmsijs        | Sperwer          |
| Kleine bonte specht    | Spotvogel        |
| Kleine karekiet        | Sprinkhaanzanger |
| Kleine plevier         | Steenuil         |
| Kleine zilverreiger    | Steltkluit       |
| Kleinst waterhoen      | Strandplevier    |
| Kluit                  | Taigaboomkruiper |
| Kneu                   | Tapuit           |
| Koereiger              | Tjiftjaf         |
| Koolmees               | Torenavalk       |
| Kortsnavelboomkruiper  | Tuinfluit        |
| Kraanvogel             | Velduil          |
| Krekelzanger           | Visarend         |
| Kruisbek               | Visdief          |
| Kuifmees               | Vuurgoudhaan     |
| Kwak                   | Wespendief       |
| Kwartelkoning          | Wielewaal        |
| Lepelaar               | Winterkoning     |
| Matkop                 | Witbandkruisbek  |
| Middelste bonte specht | Witte kwikstaart |
| Nachtegaal             | Witwangstern     |
| Nachtzwaluw            | Woudaap          |
| Noordse stern          | Zeearend         |

Zwarte mees  
 Zwarte ooievaar  
 Zwarte roodstaart  
 Zwarte specht  
 Zwarte stern  
 Zwarte wouw  
 Zwartkop  
 Zwartkopmeeuw

(*Vlinders*)

Moerasparelmoervlinder

Monarchvlinder

> opm. De Monarchvlinder staat niet in Bijlage II van de Conventie van Bern, wel in Bijlage II van de Conventie van Bonn. De soort is dus niet beschermd volgens de Wnb.

(*Haften*)

*Oeveraas*\*\*\*

**Zeezoogdieren**

*Walrus*\*\*\*

(uitsluitend) Verdrag van Bonn, bijlage I\*\*\*\*

**Insecten**

(*Vlinders*)

Pijlstaart

> opm: Er zijn geen insecten opgenomen in Bijlage I van de Conventie van Bonn. Dit lijkt te berusten op een fout.

**Insecten**

(*Libellen*)

Mercurwaterjuffer

\* = niet opgenomen in bijlage 3 Memorie van Toelichting, maar wel op lijst Habitatrichtlijn Bijlage IV en reeds onder huidige Flora- en faunawet beschermd.

\*\* = mbt de in bijlage II Conventie van Bern genoemde vogelsoorten is het nog enigszins onduidelijk of deze wel of niet onder de reikwijdte van art 3.5 van de wet vallen. Hoewel in de Memorie van Toelichting en andere Kamerstukken de vogelsoorten niet worden genoemd, maar hiervoor wordt verwezen naar de Vogelrichtlijn, staat in art. 3.5 van de wet geen expliciete uitzondering van vogels. Ook de brochure 'Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van EZ geeft aan dat het Ministerie uitgaat van de bescherming van vogels volgens de Vogelrichtlijn (art. 3.1). Onder meer de verordeningen van de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Gelderland geven echter aan dat de vogels onder Bern II onder de beschermingsregime vallen van art. 3.5 van de Wet natuurbescherming. Opgenomen zijn alle vogels van de Conventie van Bern, Bijlage II die in Nederland voorkomen (standvogel of onderdeel natuurlijk verspreidingsgebied, geen zwervers). De lijst is een selectie van de oorspronkelijke lijst in de bijlage II van de Conventie van Bern.

\*\*\* = niet genoemd in Bijlage 3 Memorie van Toelichting: Tabel I, staat wel in Bijlage II van de Conventie van Bern.

\*\*\*\*= in de Conventie van Bonn, Bijlage I staan meer soorten die niet vallen onder de bescherming van de Habitatrichtlijn Bijlage IV en die strikt genomen onder deze lijst zouden vallen. Deze zijn echter niet opgenomen, aangezien deze soorten betreffen die niet in Nederland voorkomen (verschillende vogelsoorten).

## NATIONAAL BESCHERMDE DIER- EN PLANTENSOORTEN

### Bijlage, behorende bij artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming

Zie tevens voor toelichting totstandkoming lijst kst-33348-9 Nota nav Verslag, blz. 78-81, antwoord 162, 163, 166 en 169

#### Onderdeel A (behorende bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a)

##### Zoogdieren

Aardmuis  
Boommarter  
Bosmuis  
Bunzing  
Damhert  
Das  
Dwergmuis  
Dwergspitsmuis  
Edelhert  
Eekhoorn  
Egel  
Eikelmuis  
Gewone bosspitsmuis  
Gewone zeehond  
Grote bosmuis  
Grijze zeehond  
Haas  
Hermelijn  
Huisspitsmuis  
Konijn  
Molmuis  
Ondergrondse woelmuis  
Ree  
Rosse woelmuis  
Steenmarter  
Tweekleurige bosspitsmuis  
Veldmuis  
Veldspitsmuis  
Vos  
Waterspitsmuis  
Wezel  
Wild zwijn  
Woelrat

##### Amfibieën

Alpenwatersalamander  
Bruine kikker  
Gewone pad  
Kleine watersalamander  
Meerkikker  
Middelste groene kikker

*(vervolg Amfibieën)*

Vinpoetsalamander  
Vuursalamander

##### Reptielen

Adder  
Hazelworm  
Levendbarende hagedis  
Ringslang

##### Vissen

Beekdonderpad  
Beekprik  
Elrits  
Europese rivierkreeft  
Gestippelde alver  
Grote modderkruiper  
Kwabaal

##### Dagvlinders

Aardbeivlinder  
Bosparelmoervlinder  
Bruin dikkopje  
Bruine eikenpage  
Donker pimpernelblauwtje  
Duinparelmoervlinder  
Gentiaanblauwtje  
Grote parelmoervlinder  
Grote vos  
Grote vuurvlinder  
Grote weerschijnvlinder  
Iepenpage  
Kleine heivlinder  
Kleine ijsvogelvlinder  
Kommavlinder  
Pimpernelblauwtje  
Sleedoornpage  
Spiegeldikkopje  
Veenbesblauwtje  
Veenbeparelmoervlinder  
Veenhooibeestje  
Veldparelmoervlinder

(vervolg *Dagvlinders*)

Zilveren maan

**Libellen**

Beekrombout

Bosbeekjuffer

Donkere waterjuffer

Gevlekte glanslibel

Gewone bronlibel

Hoogveenglanslibel

Kempense heidelibel

Speerwaterjuffer

**Kevers**

Vliegend hert

**Onderdeel B (behorende bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel c)**

**Planten**

Akkerboterbloem

Akkerdoornzaad

Akkerogentroost

Beklierde ogentroost

Berggamander

Bergnachtorchis

Blaasvaren

Blauw guichelheil

Bokkenorchis

Bosboterbloem

Bosdravik

Brave hendrik

Brede wolfsmelk

Breed wollegras

Bruinrode wespenorchis

Dennenorchis

Dreps

Echte gamander

Franjegtiaan

Geelgroene wespenorchis

Geplooid vrouwenmantel

Getande veldsla

Gevlekt zonneroosje

Glad biggenkruid

Gladde zegge

Groene nachtorchis

Groensteel

Groot spiegelklokje

Grote bosaardbei

Grote leeuwenklauw

Honingorchis

(vervolg *Onderdeel B: Planten*)

Kalkboterbloem

Kalketrip

Karthuiseranjer

Karwijselie

Kleine ereprijs

Kleine Schorseneer

Kleine wolfsmelk

Kluwenklokje

Knollathyrus

Knolspirea

Korensla

Kranskarwij

Kruiptijm

Lange zonnedaauw

Liggende ereprijs

Moerasgamander

Muurbloem

Naakte lathyrus

Naaldenkervel

Pijlscheefkelk

Roggelelie

Rood peperboompje

Rozenkransje

Ruw parelzaad

Scherpkruid

Schubvaren

Schubzegge

Smalle raai

Spits havikskruid

Steenbraam

Stijve wolfsmelk

Stofzaad

Tengere distel

Tengere veldmuur

Trosgamander

Veenbloembies

Vliegenorchis

Vroege ereprijs

Wilde averuit

Wilde ridderspoor

Wilde weit

Wolfskers

Zandwolfsmelk

Zinkviooltje

Zweedse kornoelje

## VOGELS MET JAARROND BESCHERMDE NESTEN

volgens de voormalige lijst van het RVO

### Vogels jaarrond beschermde nesten

| <i>soort</i>          | <i>categorie</i> |
|-----------------------|------------------|
| Boomvalk              | 4                |
| Buizerd               | 4                |
| Gierzwaluw            | 2                |
| Grote gele kwikstaart | 3                |
| Havik                 | 4                |
| Huismus               | 2                |
| Kerkuil               | 3                |
| Oehoe                 | 3                |
| Ooievaar              | 3                |
| Ransuil               | 4                |
| Roek                  | 2                |
| Slechtvalk            | 3                |
| Sperwer               | 4                |
| Steenuil              | 1                |
| Wespendief            | 4                |
| Zwarte wouw           | 4                |

### Vogels met jaarrond beschermde nesten als er sprake is van ecologisch zwaarwegende redenen

| <i>soort</i>          | <i>categorie</i> |
|-----------------------|------------------|
| Blauwe reiger         | 5                |
| Boerenzwaluw          | 5                |
| Bonte vliegenvanger   | 5                |
| Boomklever            | 5                |
| Boomkruiper           | 5                |
| Bosuil                | 5                |
| Brilduiker            | 5                |
| Draaihals             | 5                |
| Eidereend             | 5                |
| Ekster                | 5                |
| Gekraagde roodstaart  | 5                |
| Glanskop              | 5                |
| Grauwe vliegenvanger  | 5                |
| Groene specht         | 5                |
| Grote bonte specht    | 5                |
| Hop                   | 5                |
| Huiszwaluw            | 5                |
| IJsvogel              | 5                |
| Kleine bonte specht   | 5                |
| Kleine vliegenvanger  | 5                |
| Koolmees              | 5                |
| Kortsnavelboomkruiper | 5                |
| Oeverzwaluw           | 5                |
| Pimpelmees            | 5                |
| Raaf                  | 5                |
| Ruigpootuil           | 5                |
| Spreeuw               | 5                |
| Tapuit                | 5                |
| Torenvalk             | 5                |
| Zeearend              | 5                |
| Zwarte kraai          | 5                |
| Zwarte mees           | 5                |
| Zwarte roodstaart     | 5                |
| Zwarte specht         | 5                |

#### **uitleg:**

|                     |   |
|---------------------|---|
| <i>categorie 1:</i> | Jaarrond gebruikte nesten (steenuil)                            |
| <i>categorie 2:</i> | Zeer honkvaste koloniebroeders of afhankelijk bebouwing         |
| <i>categorie 3:</i> | Zeer honkvaste broeders of afhankelijk bebouwing (geen kolonie) |
| <i>categorie 4:</i> | Vogels die ieder jaar terugkeren naar specifiek nest            |
| <i>categorie 5:</i> | Honkvaste broeders, maar voldoende flexibel                     |

## Lijst nieuwe beschermde soorten

### Zoogdieren

Molmuis

### Vissen

Beekdonderpad (*na splitsing met rivierdonderpad, alleen beekdonderpad beschermd*)

Kwabaal

### Insecten

(Dagvlinders)

Aardbeivlinder

Bosparelmoervlinder

Bruine eikenpage

Donker pimperlblauwtje (*naast HRIV nu ook nationaal beschermd*)

Duinparelmoervlinder

Gentiaanblauwtje

Grote parelmoervlinder

Grote vos

Grote vuurvlinder (*naast HRIV nu ook nationaal beschermd*)

Grote weerschijnvlinder

Kleine heivlinder

Kleine ijsvogelvlinder

Kommavlinder

Pimperlblauwtje (*naast HRIV nu ook nationaal beschermd*)

Sleedoorpage

Spiegeldikkopje

Veenbesblauwtje

Zilveren maan

(Libellen)

Beekrombout

Bosbeekjuffer

Donkere waterjuffer

Gevlekte glanslibel

Gewone bronlibel

Hoogveenglanslibel

Kempense heidelibel

Mercurwaterjuffer\*

Speerwaterjuffer

(Haften)

Oeveraas\*

### planten

Akkerboterbloem

(*vervolg planten*)

Akkerdoornzaad

Akkerogentroost

Beklierde ogentroost

Berggamander

Blauw guichelheil

Bosboterbloem

Bosdravik

Brave hendrik

Brede wolfsmelk

Breed wollegras

Dreps

Echte gamander

Geplooide vrouwenmantel

Getande veldsla

Gevlekt zonneroosje

Glad biggenkruid

Gladde zegge

Groot spiegelklokje

Grote bosaardbei

Grote leeuwenklauw

Kalkboterbloem

Kalketrip

Karthuizeranjer

Karwijselie

Kleine ereprijs

Kleine Schorseneer

Kleine wolfsmelk

Knollathyrus

Knolspirea

Korensla

Kranskarwij

Kruiptijm

Liggende ereprijs

Moerasgamander

Naakte lathyrus

Naaldenkervel

Roggelelie

Rood peperboompje

Rozenkransje

Ruw parelzaad

Scherpkruid

Schubzegge

Smalle raai

Spits havikskruid

Steenbraam

Stijve wolfsmelk

Stofzaad



*(vervolg planten)*

Tengere distel

Tengere veldmuur

Trosgamander

Veenbloembies

Vroege ereprijs

Wilde averuit

Wilde ridderspoor

Wilde weit

Wolfskers

Zandwolfsmelk

Zweedse kornoelje

**\* = Hoewel de soorten sinds 1979 reeds zijn beschermd conform de Conventie van Bern, bijlage II, waren deze soorten volgens de huidige natuurwetgeving niet specifiek beschermd. Deze soorten dienen dan ook als nieuwe beschermde soorten te worden beschouwd.**

## Lijst verlies bescherming (wel zorgplicht)

conform kst-33348-18 Nota nav Nader Verslag, bijlage bij antwoord nr. 81

### Planten

Aangebrande orchis  
 Aapjesorchis  
 Aardaker  
 Akkerklokje  
 Beenbreek  
 Bergklokje  
 Bijenorchi  
 Blauwe zeedistel  
 Bleek bosvogeltje  
 Bosorchis \*\*  
 Brede orchis  
 Brede wespenorchis  
 Breed klokje  
 Daslook  
 Dotterbloem (incl. Spindotterbloem) \*  
 Duitse gentiaan  
 Gele helmbloem  
 Gevlekte orchis  
 Gewone vogelmelk  
 Grasklokje  
 Groot zeegrass  
 Grote kaardenbol  
 Grote keverorchis  
 Grote muggenorchi  
 Gulden sleutelbloem  
 Harlekijn  
 Herfstschroeforchis  
 Hondskruid  
 Jeneverbes  
 Klein glaskruid  
 Kleine keverorchis  
 Kleine maagdenpalm  
 Kleine zonnedaaw  
 Klokjesgentiaan  
 Knikkende vogelmelk  
 Koningsvaren  
 Koraalwortel  
 Kruisbladgentiaan  
 Lange ereprijs  
 Mannetjesorchis  
 Maretak  
 Moeraswespenorchis  
 Parnassia  
 Poppenorchis  
 Prachtklokje  
 Purperorchis

### (vervolg Planten)

Rapunzelklokje  
 Rechte driehoeksvaren  
 Rietorchis  
 Ronde zonnedaaw  
 Rood bosvogeltje  
 Ruig klokje  
 Slanke gentiaan  
 Slanke sleutelbloem  
 Soldaatje  
 Spaanse ruiter  
 Steenanjer  
 Steenbreekvaren  
 Stengelloze sleutelbloem  
 Stengelomvattend havikskruid  
 Stijf hardgrass  
 Tongvaren  
 Valkruid  
 Veenmosorchis  
 Veldgentiaan  
 Veldsalie  
 Vleeskleurige orchis  
 Vogelnestje  
 Voorjaarsadonis  
 Wantsenorchi  
 Waterdrieblad  
 Weideklokje  
 Welriekende nachtorchi  
 Wilde gagel  
 Wilde herfsttijloos  
 Wilde kievitbloem  
 Wilde marjolein  
 Wit bosvogeltje  
 Witte muggenorchi  
 Zomeradonis  
 Zomerklokje  
 Zwanebloem  
 Zwartsteel

### Zoogdieren

(Landzoogdieren)  
 Mol

### (Zeezoogdieren)

Klapmuts \*\*  
 Ringelrob \*\*  
 Zadelrob \*\*

**Dagvlinders**

Dwergblauwtje  
 Dwergdikkopje  
 Groot geaderd witje  
 Grote ijsvogelvlinder  
 Heideblauwtje  
 Kalkgraslanddikkopje  
 Keizersmantel  
 Klaverblauwtje  
 Purperstreepparelmoervlinder  
 Rode vuurvlinder  
 Rouwmantel  
 Tweekleurig hooibeestje  
 Vals heideblauwtje  
 Woudparelmoervlinder  
 Zilvervlek

**Mieren**

Behaarde rode bosmier  
 Kale rode bosmier  
 Stronkmier  
 Zwartrugbosmier

**Slakken**

Wijngaardslak

**Vissen**

(Zoetwatervissen)

Bittervoorn  
 Kleine modderkruiper  
 Rivierdonderpad\*\*

(Zoutwatervissen)

Adderzeenaald  
 Baillon's lipvis  
 Blauwe haai  
 Blauwkeeltje  
 Blonde rog  
 Bokvis  
 Botervis  
 Braam  
 Brakwatergrondel  
 Dikkopje  
 Dikrugtong  
 Doornhaai\*\*\*  
 Driedradige meun  
 Dwergbolk  
 Dwergbot  
 Engelse Poon \*\*  
 Evervis

(vervolg Zoutwatervissen)

Franse tong  
 Gaffelmakreel  
 Gehoornde slijmvis  
 Gemarmerde sidderrog  
 Gestreepte lipvis  
 Gestreepte poon  
 Gevlekte gladde haai  
 Gevlekte griet  
 Gestreepte bokvis \*\*  
 Gevlekte lipvis  
 Gevlekte pitvis  
 Giebel \*\*\*  
 Glasgrondel  
 Golfrog  
 Goudharder  
 Groene zeedonderpad  
 Groenlandse haai  
 Grote koornaarvis  
 Grote zeenaald  
 Haringhaai \*\*\*  
 Harnasmannetje  
 Hondshaai  
 Ijslandse bandvis  
 Kathaai  
 Kleie zilversmelt  
 Kleine pieterman  
 Kleine roodbaars  
 Kleine slakdolf  
 Kleine wormzeenaald  
 Kleine zeenaald  
 Kleinoogrog  
 Kleurige grondel  
 Kliplipvis  
 Koekoeksrog  
 Kristalgrondel  
 Lichtend sproutje  
 Lozano's grondel  
 Maanvis  
 Makreelgeep  
 Murray's zeedonderpad  
 Noorse grondel  
 Noorse meun  
 Ombervis  
 Paganelgrondel  
 Parelvis  
 Pitvis  
 Rasterpitvis  
 Reuzenhaai  
 Rode zeebrasem

(vervolg Zoutwatervissen)

Schorpioengrondel  
Schurftvis  
Sidderrog  
Slakdolf  
Slijmprik  
Slijmvis  
Snipvis  
Spaanse makreel  
Spaanse zeebrasem  
Sterrog  
Trekkeris  
Trompetterzeenaald  
Vierdradige meun  
Vorskwab  
Zee-engel  
Zeepaardje  
Zeestekelbaars  
Zuignapvis  
Zwaardvis  
Zwarte grondel  
Zwarte haai  
Zwarte vis  
Zwartooglipvis

\* = in de bijlage van kst-33348-18 Nota nav Nader Verslag (bijlage als antwoord op vraag 81: lijst van dier- en plantensoorten die wel worden beschermd door de Flora- en faunawet, maar niet door de Wet natuurbescherming), is de 'Dotterbloem (m.u.v. Spindotterbloem)' opgenomen. De Spindotterbloem is echter niet opgenomen in de bijlage van de wet, onderdeel B en daarmee niet aangewezen als een beschermde soort. Verder zijn er tevens in de bijlage van de Nota nav Nader Verslag de Blaasvaren, Bokkenorchis, Franjegtiaan, Groene nachtorchis, Groensteel, Kluwenklokje, Lange zonnedaauw, Muurbloem, Pijscheefkelk, Schubvaren en Zinkviooltje opgenomen, die echter wél zijn aangegeven als een beschermde soort in de bijlage van de wet. Deze soorten zijn dan ook niet opgenomen in deze Lijst verlies bescherming.

\*\* = Hoewel niet opgenomen in de bijlage van kst-33348-18 Nota nav Nader Verslag, is de rivierdonderpad niet aangegeven in de bijlage van de wet (alleen de nauw verwante en recent van de rivierdonderpad gesplitste beekdonderpad). De rivierdonderpad is in de huidige Flora- en faunawet wel beschermd (art. 4, 'tabel 2' Vrijstellingsbesluit), waarmee de soort de bescherming verliest. Verder waren ook Bosorchis, Engelse Poon, Gestreepte bokvis, Klapmuts, Ringelrob en Zadelrob beschermd, maar zijn nu niet opgenomen als beschermde soorten.

\*\*\* = de Doornhaai, Giebel en Haringhaai zijn opgenomen in de Visserijwet en zijn niet beschermd onder de Flora- en faunawet. Hoewel deze soorten in de Nota nav Nader Verslag, bijlage bij antwoord nr. 81 staan aangegeven, klopt de vermelding in feite niet.

## Beschermde soorten Conventies Bern en Bonn in de Wet natuurbescherming

Sander Hunink 11 januari 2017

Naar aanleiding van verschillende vragen over de implementatie van de Conventies Bern en Bonn in de Wet natuurbescherming, hier mijn overwegingen:

- In de Memorie van Toelichting (dossier 33 348, nr. 3) is op blz 146 en 147 ingegaan op de implementatie van de Europese richtlijnen en verdragen met betrekking tot de bescherming van soorten. Aangegeven is 'In de regeling van de soortenbescherming in de voorgestelde paragrafen 3.1 en 3.2 staan de verplichte instrumenten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en van Bonn centraal.'

En dat 'De voorgestelde verbodsbepalingen en afwijkingmogelijkheden zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de genoemde richtlijnen en verdragen. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen. In totaal betreft het circa zevenhonderd vogelsoorten en honderd andere diersoorten en plantensoorten, waaronder de bever, de hamster, de otter, de knoflookpad, de rugstreeppad, alle vleermuissoorten en een aantal insectensoorten.' Verwezen wordt naar tabel 1 van bijlage 3 van de Memorie van Toelichting voor deze strikt beschermde soorten. Opvallend is dat in de tabel mbt vogels alleen wordt verwezen naar de Vogelrichtlijn; de vogelsoorten onder appendix II van de conventie van Bern worden verder niet genoemd. Dit wordt in een ander (later) kamerstuk bevestigd, waarin de totstandkoming van de lijst wordt onderbouwd. Zie tevens voor toelichting totstandkoming lijst kst-33348-9 Nota nav Verslag, blz. 78-81, antwoord 162, 163, 166 en 169.

- Op blz. 147 van deze Memorie staat ook aangegeven dat 'Tevens is niet meer elke verstoring van een vogel verboden, maar enkel een verstoring die van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.' Daarbij wordt verwezen naar enkel de verbodsbepalingen en verplichtingen uit de Vogelrichtlijn en niet uit de Conventie van Bern.

- Op blz. 140 en 141 van de Memorie van Toelichting wordt nader ingegaan op de implementatie van de conventies Bern en Bonn in de Wet natuurbescherming. Aangegeven is dat 'Uitvoering van beide verdragen geschiedt in de eerste plaats door implementatie van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft daarover overwogen dat 'de bescherming van diersoorten als bedoeld in het Verdrag van Bern wordt beheerst door het Unierecht, nu onder meer de Habitatrichtlijn hierin door middel van soortenbescherming voorziet. Ook heeft de Afdeling bestuursrechtspraak uitgesproken dat het Verdrag van Bern, voor zover de Habitatrichtlijn daarmee in overeenstemming is, via deze richtlijn tot gelding komt en de rechtsgevolgen van het verdrag binnen de Europese Unie door deze richtlijn worden beheerst.' Verder is op deze blz's aangegeven dat daar waar verschillen zijn met de opname van soorten uit de conventies in de richtlijnen, deze soorten in de Wet natuurbescherming worden beschermd.

- Eind december 2016 heeft het Ministerie van EZ een brochure gepubliceerd; Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen. In de brochure is aangegeven dat vogels worden beschermd volgens art. 3.1 van de Wet natuurbescherming. Met betrekking tot soorten in Bijlage II van de Conventie van Bern wordt het volgende aangegeven: 'De Europees beschermde soorten, niet vogels zijnde, bestaan uit soorten van de Habitatrichtlijn bijlage IV onderdeel a inclusief het Verdrag van Bern bijlage II en het Verdrag van Bonn bijlage I, voor zover hun natuurlijke verspreidingsgebied zich in Nederland bevindt.' Hiermee heeft het Ministerie van EZ een duidelijk standpunt ingenomen dat vogels alléén beschermd zijn volgens art. 3.1 van de wet en niet volgens art. 3.5 van de Wnb.
- Sinds de aanneming van de Wet natuurbescherming door beide Kamers en de publicatie in het Staatsblad op 19 januari 2016, zijn de provincies aan de slag gegaan met de implementatie en nadere uitwerking van de Wet in provinciale verordeningen en beleidsregels. Inmiddels zijn verschillende verordeningen van provincies door GS vastgesteld en zijn ook de concept- of ontwerpstukken van andere provincies beschikbaar. Hieruit volgt dat meerdere provincies (maar niet alle!) van mening zijn dat vogels wel degelijk twee verschillende beschermingsregimes kennen: 1) de 'algemene' bescherming volgens de Vogelrichtlijn, en 2) de vogels zoals genoemd in de Conventie van Bern en beschermd volgens de verbodsbepalingen onder de Habitatrichtlijn, conform art. 3.5 van de Wet natuurbescherming. De verschillende uitwerkingen door de provincies en het verschil in uitleg door de wet door verschillende bevoegde gezagen (EZ en provincies), zal in de beginperiode van de implementatie van de Wet natuurbescherming voor verwarring leiden, tot een uitspraak van de Raad van State volgt of een nadere toelichting van het Ministerie van EZ.

Ik haal hieruit dat de vogelsoorten genoemd in de conventie van Bern, volgens de intentie van de opsteller van de wet onder de strikte bescherming vallen zoals is uitgewerkt in de Vogelrichtlijn. De Vogelrichtlijn vormt in feite de rechtsbasis voor de bescherming van vogels in de EU en daarmee ook in de Wet natuurbescherming. Met betrekking tot vogels die worden genoemd in de Conventie van Bern, geldt conform art 3.5 van de Wet natuurbescherming een strengere bescherming indien de verbodsbepalingen worden bezien en lijkt de bescherming van deze vogels boven de verbodsbepalingen te staan uit de Vogelrichtlijn. Verder haal ik hieruit dat de lijst in tabel 1 van bijlage 3 van de Memorie van Toelichting de lijst vormt mbt de beschermde soorten zoals genoemd in art. 3.1 (vogelsoorten Vogelrichtlijn) en art. 3.5 (soorten Habitatrichtlijn), en voor zover niet opgenomen in de HR bijlage IV, de overige soorten van de conventie van Bern (bijlage I en II, muv vogels) en conventie van Bonn (bijlage I). Toch is hier wat discussie over, aangezien art 3.5 wel verwijst naar bijlage II van de Conventie van Bern zonder expliciete, juridische, uitzondering van vogels. De lijst is verder niet helemaal compleet, inmiddels is de wolf en wilde kat ook toegevoegd.

Vooralsnog dient, tot het bevoegd gezag een uitspraak heeft gedaan over de aan te houden beschermingsregime van vogels, beide mogelijke beschermingsregimes te worden aangehouden. Dit resulteert in het behoud van de huidige werkwijze, waarbij er geen broedgevallen mogen worden verstoord tijdens het broedseizoen (ook niet als er geen wezenlijke invloed uitgaat op populaties). Met betrekking tot de mogelijkheden voor ontheffingverlening is het beschermingsregime onder art. 3.1 (Vogelrichtlijn) strenger dan de mogelijkheden onder art. 3.5 (Habitatrichtlijn), aangezien de Vogelrichtlijn minder wettelijke belangen opvoert waaronder een ontheffing kan worden verleend. Indien wordt uitgegaan van het strengste aan te houden beschermingsregime bij ontheffingverlening, zou het beschermingsregime van art. 3.1 aangehouden moeten worden.

**Overzicht algemene vrijstellingen soorten per provincie**

Op basis van door PS vastgestelde provinciale verordeningen d.d. 19 mei 2017

| Nederlandse Naam                            | Wetenschappelijke Naam                                | Drenthe | Flevoland | Friesland | Gelderland | Groningen | Limburg        | Noord-Brabant | Noord-Holland | Overijssel | Utrecht | Zeeland | Zuid-Holland | Ministerie EZ (AMvB RN art) |
|---|---|---------|-----------|-----------|------------|-----------|----------------|---------------|---------------|------------|---------|---------|--------------|-----------------------------|
| <b>Zoogdieren</b>                           |   |         |           |           |            |           |                |               |               |            |         |         |              |                             |
| Aardmuis                                    | <i>Microtus agrestis</i>                              | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Bosmuis*                                    | <i>Apodemus sylvaticus</i>                            | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Bunzing                                     | <i>Mustela putorius</i>                               | x       | x         | x         | x          | x         | x              | 1             |               | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Dwergmuis                                   | <i>Micromys minutus</i>                               | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Dwergspitsmuis                              | <i>Sorex minutus</i>                                  | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Egel  | <i>Erinaceus europaeus</i>                            | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Eekhoorn</b>                             | <b><i>Sciurus vulgaris</i></b>                        |         |           |           |            |           | x <sup>2</sup> |               |               |            |         |         |              |                             |
| Gewone bosspitsmuis                         | <i>Sorex araneus</i>                                  | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Haas  | <i>Lepus europeus</i>                                 | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Hermelijn                                   | <i>Mustela erminea</i>                                | x       | x         | x         | x          | x         | x              | 1             |               | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Huisspitsmuis*                              | <i>Crocidura russula</i>                              | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Konijn                                      | <i>Oryctolagus cuniculus</i>                          | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Molmuis                                     | <i>Arvicola scherman</i>                              |         |           |           |            |           | x              |               |               |            |         |         |              |                             |
| Ondergrondse woelmuis                       | <i>Pitymys subterraneus</i>                           | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       |              | x                           |
| Ree   | <i>Capreolus capreolus</i>                            | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Rosse woelmuis                              | <i>Clethrionomys glareolus</i>                        | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Steenmarter</b>                          | <b><i>Martes foina</i></b>                            |         |           | x         |            |           | x <sup>3</sup> |               |               |            |         |         |              |                             |
| Tweekleurige bosspitsmuis                   | <i>Sorex coronatus</i>                                | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       |              | x                           |
| Veldmuis*                                   | <i>Microtus arvalis</i>                               | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Vos   | <i>Vulpes vulpes</i>                                  | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Wezel                                       | <i>Mustela nivalis</i>                                | x       | x         | x         | x          | x         | x              | 1             |               | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Wild zwijn</b>                           | <b><i>Sus scrofa</i></b>                              |         |           |           |            |           |                | x             |               |            |         |         |              |                             |
| Woelrat                                     | <i>Arvicola terrestris</i>                            | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Amfibieën en reptielen</b>               |   |         |           |           |            |           |                |               |               |            |         |         |              |                             |
| Bruine kikker                               | <i>Rana temporaria</i>                                | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Gewone pad                                  | <i>Bufo bufo</i>                                      | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Hazelworm</b>                            | <b><i>Anguis fragilis</i></b>                         |         |           |           |            |           | x <sup>4</sup> |               |               |            |         |         |              |                             |
| Kleine watersalamander                      | <i>Triturus vulgaris</i>                              | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| <b>Levendbarende hagedis</b>                | <b><i>Zootoca vivipara</i></b>                        |         |           |           |            |           | x <sup>5</sup> |               |               |            |         |         |              |                             |
| Meerkikker                                  | <i>Pelophylax ridibundus (Rana ridibunda)</i>         | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |
| Middelste groene kikker /<br>Bastaardkikker | <i>Pelophylax klepton esculentus (Rana esculenta)</i> | x       | x         | x         | x          | x         | x              | x             | x             | x          | x       | x       | x            | x                           |

\* voor deze soorten daarnaast algemene vrijstelling in/op gebouwen en bijbehorende erven Wnb 3.10 3e lid

1 = tijdelijke overgangsregeling (vrijstelling tot 1 oktober 2017)

 x<sup>2</sup> = vrijstelling geldt in de periode maart- april en juli tot en met november

 x<sup>3</sup> = vrijstelling geldt in de periode 15 augustus tot en met februari

 x<sup>4</sup> = vrijstelling geldt in de periode juli, augustus en september

 x<sup>5</sup> = vrijstelling geldt in de periode 15 augustus tot en met 15 oktober

**Opmerking bij eekhoorn, steenmarter, wild zwijn en levendbarende hagedis: voormalig tabel 2-soort**
**Opmerking bij hazelworm: voormalig tabel 3-soort**
**Opmerking bij Friesland: in de stukken wordt ook vrijstelling gegeven voor de mol, maar deze is niet beschermd onder de Wnb.**